

УКРАЇНА

ШИРОКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

ЗАПОРІЗЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

ТРЕТЯ СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

24 грудня 2020 року № 2

с. Широке

Про викладення в новій редакції Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів Широківської сільської ради на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням сільської ради №1 від 20.12.2019 р.

З метою розвитку та покращення житлово-комунальної сфери на території Широківської сільської ради, керуючись п.22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рішення сільської ради №1 від 20.12.2019 року «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів Широківської сільської ради на 2020-2022 роки», Широківська сільська рада Запорізького району Запорізької області

ВИРІШИЛА:

1. Викласти в новій редакції «Програму розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів Широківської сільської ради на 2020-2022 роки», затверджену рішенням сесії № 1 від 20.12.2019 р. Широківської сільської ради.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника сільського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Д.Свіркіна та на постійні комісії: з питань фінансів та бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва, транспорту та зв’язку, сфери послуг та регуляторної діяльності, інвестицій та міжнародного співробітництва та містобудування, будівництва, земельних відносин, екології, житлово-комунального господарства, енергозбереження, благоустрою та комунальної власності, прав людини, законності та депутатської діяльності, етики та регламенту.

Сільський голова Д.КОРОТЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення третьої сесії восьмого скликання

Широківської сільської ради

Запорізького району

Запорізької області

від 24.12. 2020 р. № 2

**Програма**

**розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів Широківської сільської ради на 2020-2022 роки**

**РОЗДІЛ I**

**Загальні положення**

На сьогодні стан житлово-комунального господарства та благоустрою на території населених пунктів Широківської сільської ради (далі – Широківська ОТГ) свідчить про необхідність реформування цієї галузі. Програма розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів об’єднаної територіальної громади Широківської сільської ради (далі – Програма) розроблена на підставі Закону України  «Про житлово-комунальні послуги», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою підвищення ефективності та надійності функціонування системи життєзабезпечення сільської громади, поліпшення якості житлово-комунальних послуг з одночасним зниженням нераціональних витрат.

*Виконання Програми передбачає:*

- створення конкурентного середовища і формування ринку житлово-комунальних послуг, удосконалення тарифної політики;

- забезпечення ефективної інвестиційної політики в галузі житлово-комунального господарства;

- запровадження стимулів до економного і раціонального господарювання та використання ресурсів;

- прозорість у прийнятті рішень щодо реформування житлово-комунального господарства, розвитку комунальних послуг та встановлення тарифів на них, залучення громадськості до проведення цих заходів;

- доступність житлово-комунальних послуг для громадян з низьким рівнем доходів, адресний соціальний захист населення в оплаті послуг.

**РОЗДІЛ II**

**Сучасний стан житлово-комунального господарства**

Житлово-комунальне господарство, як основа більшості сфер життя людини, є однією з найменш сучасно оснащених галузей народного господарства. Кризові явища в суспільстві та залишковий принцип фінансування галузі призвели до подальшого суттєвого загострення її проблем.

**2.1. Житлове господарство**

Весь житловий фонд у Широківській об’єднаній територіальній громаді представлений приватними квартирами (будинками), зокрема 5008 приватних домогосподарств та 29 багатоквартирних будинків різних форм власності з них:

* забезпечені приладами обліку газу – 80% будинків;
* приладами обліку води - 35% будинків;
* приладами обліку електроенергії – 95% будинків;

34% помешкань підключено до центрального водопостачання, індивідуальне – 66%.

**2.2. Комунальна інфраструктура та інженерні мережі**

*Опис інфраструктури централізованого водопостачання та водовідведення, тепло-, газо- та електропостачання.*

КП «Благводсервіс Широківської громади» та КП «Водоканал» м.Запоріжжя - підприємства, що здійснюють водопостачання на території населених пунктів Широківської об’єднаної територіальної громади.

Важливий вплив на ефективність водопостачання населених пунктів має стан водопровідних мереж, який із року в рік погіршується. Аналогічне становище і внутрішньобудинкових мереж. Зростання аварійності мереж тягне за собою підвищення витрат води. Більшість населених пунктів громади забезпечуються водопостачанням через Північний груповий водовід, загальна протяжність якого складає більше 20 кілометрів. Даний водопровід обслуговує КП «Благводсервіс Широківської громади»; водопроводом забезпечується водопостачання сіл Дніпрельстан, Малишівка, Лукашеве, Веселе, Петропіль. У більшості домогосподарств на території водозабезпечення здійснюється завдяки криницям загального користування та індивідуальним приватним свердловинам.

**2.3. Питна вода**

На сьогодні на території наявне централізоване водопостачання, яке здійснює КП «Водоканал м.Запоріжжя» у селах Дніпрельстан, Володимирівське та селищі Сонячне, інші - КП «Благводсервіс Широківської громади», та наявне індивідуальне водопостачання (криниці загального користування). Селище Відрадне забезпечення водою здійснюється централізованими водопровідними мережами, водозабір здійснюється з р.Дніпро.

Серед заходів з водозабезпечення населених пунктів відбувається реалізація проектів за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку з 2016 року, а саме:

* «Водовід питної води на с.Зоряне Запорізького району Запорізької області» – будівництво
* «Реконструкція водопровідних мереж с.Лукашеве Запорізького району Запорізької області»

**2.4. Теплозабезпечення**

На території діють приватні підприємства, які обслуговують котельні, що працюють на природному газі. Підприємствами обслуговуються бюджетні установи (школи, дитячі садки, амбулаторії, фельдшерсько-акушерські пункти, фельдшерські пункти). Використання природного газу для опалення призводить до значних видатків з бюджету, тому основною проблемою системи теплопостачання є майже 100% залежність від природного газу. Зростання цін на газ відбувається щороку, що призводить до збільшення тарифів на теплову енергію пропорційно до ціни на природний газ. Відповідно до цього було розроблено проекти з реконструкції систем опалення у бюджетних закладах зі встановленням альтернативних джерел опалення на твердому паливі. Котельня Петропільського опорного ЗЗСО вже рік експлуатується на твердому паливі, а саме – пелетах. Також оновлено системи у Петропільській та Володимирівській амбулаторіях загальної практики сімейної медицини та Ручаївському клубі. Також триває реалізація проекту «Реконструкція системи опалення з встановленням котла на альтернативному виді палива з заміною теплотраси та системи опалення на об'єкти, що знаходяться за адресами: 70413, с.Широке, вул.Центральна, б.2, 70413, с.Широке, вул.Центральна, б.6, 70413, с.Широке, вул.Тельманівська, б.2-а, Запорізький район, Запорізька область». Реалізація даного проекту передбачає переведення теплозабезпечення об’єктів соціальної сфери, зокрема будинку культури, школи та дитячого садку, на альтернативний вид палива, а саме – пелети.

Питоме споживання теплової енергії будівлями, технічний стан яких щорічно погіршується, постійно збільшується. Більшість теплового обладнання потребує модернізації та енергоефективних заходів.

**2.5. Електропостачання**

Електропостачання на території здійснює ПАТ «Запоріжжяобленерго» Запорізький РЕМ, як населенню так і на об’єктах комунальної форми власності та зовнішніх мереж освітлення населених пунктів.

Технічний стан електромереж: потужність незадовільна, цілісність електромереж пошкоджена. Внаслідок збільшення споживання населенням електроенергії для побутових потреб, існує гостра потреба в реконструкції, як самих мереж, так і в модернізації обладнання трансформаторних підстанцій. Не краща ситуація з внутрішньо будинковим електрогосподарством.

Без капітального ремонту внутрішньобудинкових мереж та електрощитових багатоквартирні житлові будинки експлуатуються з моменту їх будівництва.

**2.6. Благоустрій населених пунктів, озеленення, охорона навколишнього середовища**

Для розвитку дітей встановлені дитячі ігрові майданчики майже у кожному населеному пункті. Протягом експлуатації обладнання та конструкції зношуються та потребують капітального та поточного ремонту. Також в затверджено План проведення паспортизації дитячих ігрових майданчиків і щорічно проводиться огляд комісією щодо технічного стану ігрових, дитячих та спортивних майданчиків.

Окремої уваги потребує стан кладовищ.

***Благоустрій населених пунктів***

Благоустрій території населених пунктів, охорона навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення – невід’ємна частина економічного та соціального розвитку громади.

Силами Широківської ОТГ проводяться роботи по благоустрою територій населених пунктів громади: у громадських місцях встановлено лавки, урни, інформаційні щити та дошки. Також становлено дев’ять зупинкових комплексів «на вимогу».

Видалення дерев, що досягли вікової межі, аварійних та фаутних дерев а також відновлення зелених насаджень не носить системного характеру. Існує потреба у влаштуванні парків, скверів, розширенні зелених зон та місць для відпочинку громадян.

***Озеленення***

Стан зеленої зони селищної ради вже давно викликає занепокоєння. На вулицях селища приблизно 35 % аварійно небезпечних дерев. Зелені насадження потребують негайного викорчовування сухих дерев, формування крони, обрізки хворих, пошкоджених і сухих гілок.

Особливо, необхідно звернути увагу на сухі, аварійні дерева на при- будинкових територіях - більша частина з них є небезпечними для будівель, автотранспорту, електромереж.

Озеленення території відбувається в рамках «суботників» та заходів для школярів із залученням місцевих активістів, вуличкомів, працівників апарату та підприємств.

Наразі сучасний стан збереження та використання об’єктів зеленої зони не відповідає вимогам часу. Для вирішення питань з комплексного озеленення території громади, збереження та відновлення існуючих насаджень важливим є опрацювання ефективної політики стосовно об’єктів зеленого господарства.

***Поводження з побутовими відходами та***

***охорона навколишнього середовища***

КП «Благводсервіс Широківської громади» є єдиним підприємством, що надає послугу з вивезення твердих побутових відходів на території громади як фізичним особам так і юридичним. Також підприємство надає послуги з ліквідації стихійних сміттєзвалищ на території населених пунктів та за їх межами.

Несанкціоноване розміщення твердих побутових відходів є суттєвим чинником негативного впливу на земельні, водні та лісові ресурси, а також на здоров’я населення. Масові накопичення побутового сміття в лісозахисних смугах вздовж автомобільних доріг, поблизу водоймищ, в зоні житлових забудов є одним із потенційних джерел забруднення довкілля і підлягають терміновій утилізації.

Серед усіх видів утворення відходів найбільший відсоток становлять тверді побутові відходи. Основні обсяги побутового сміття утворюються в житловому фонді.

За морфологічним складом структура побутових відходів налічує:

- поліетилен – 24%

- деревина – 5%

- будівельні відходи – 10%

- гума, текстиль – 10%

- папір, картон – 10%

- вуличний змет, листя – 34%

- харчові відходи – 3%

- інші відходи – 4%.

На території населених пунктів Широківської сільської ради відсутнє централізоване водовідведення. Скидання рідких побутових відходів на території домогосподарств здійснюється у вигрібні ями, септики.

Згідно діючого законодавства проведено конкурсну процедуру і на конкурсних умовах визначено єдиний офіційний суб’єк господарювання, що може надавати населенню послуги з поводження з рідкими побутовими відходами (асенізаційні послуги).

**2.7. Перспективи розвитку придорожньої інфраструктури.**

Розвиток автомобільних перевезень, підвищення вантажопідйомності автомобілів при одночасному поліпшенні їх динамічних якостей, насиченість транспортних потоків потребують підвищення темпів розвитку вулично-дорожньої мережі і особливо поліпшення технічного рівня та експлуатаційного стану місцевих вулиць і доріг: встановлення допоміжних дорожніх знаків, створення безпечних умов для руху пасажирів і транспортних засобів, своєчасного виконання капітальних та поточних ремонтів доріг, влаштування тротуарів та велосипедних доріжок.

Перевищення допустимих норм вантажних перевезень призводить до швидкого погіршення технічно-експлуатаційного стану доріг різних форм власності, зношення дорожнього покриття. Існує необхідність встановлення пункту велико-вагового контролю на відведеній для того ділянці автодороги державного значення Н-08, що проходить територією громади, для здійснення контролю за ваговими показниками автотранспорту згідно чинних вимог.

Для підвищення рівня дорожньої безпеки на території населених пунктів розробляється проектна документація на встановлення засобів примусового зниження швидкості руху, зокрема на ділянках автодоріг поблизу соціально важливих об’єктів, шкіл, виключно житлових кварталів.

На дорогах комунальної власності проводиться ямковий ремонт, але через довготривалу експлуатацію більшість доріг потребують капітального ремонту.

Територією громади проходить автодорога загального користування державного значення Н-08 Бориспіль – Дніпро - Запоріжжя (через м. Кременчук) – Маріуполь км 450+455 – км 474+193.

Частково на дорогах відсутнє асфальтне покриття.

**2.8. Транспорт.**

На території громади функціонують 14 приміських маршрутів. Регулярним автобусним сполученням охоплено більшість сіл, що складає близько 96,3% від загальної кількості сіл. Існуюча мережа автоперевезень задовольняє всі потреби мешканців території та затверджена на обласному рівні.

Автотранспортним перевезенням пасажирів між населеними пунктами до міста Запоріжжя займаються приватні юридичних особи, які на конкурсних умовах були визначені замовником таких перевезень в особі Департаменту промисловості та розвитку інфраструктури Запорізької обласної державної адміністрації. Технічний стан автотранспорту задовільний.

Також у 2019 було започатковано внутрішню транспортну мережу, що не виходить за межі громади: маршрути «Сонячне – Відрадне» та «Зеленопілля – Володимирівське». За маршрутом «Сонячне – Відрадне» на конкурсних умовах було визначено перевізника ТОВ «Альфа Транс».

У 2020 році на конкурсних засадах за маршрутом «Зеленопілля – Володимирівське» було визначено перевізника Фізична особа-підприємець Сокур Олександр Сергійович.

**РОЗДІЛ III**

**Мета Програми та шляхи розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою**

Мета Програми полягає у визначенні засад реалізації державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення і господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів  і національних стандартів.

Реформування житлово-комунального господарства передбачає широке роз'яснення процесу і результатів реформ.

*Для досягнення мети реформування необхідно вирішити питання щодо:*

* узгодження економічних інтересів держави, територіальної громади та суб'єктів господарювання;
* запровадження енергетичного моніторингу;
* створення умов для надійного і безпечного надання житлово-комунальних послуг за доступними цінами, які стимулюють енергозбереження;

 - запровадження інноваційної моделі розвитку житлово-комунального господарства;

* виконання реконструкції, капітального та поточного ремонту комунальних та інфраструктурних об’єктів;
* підвищення ефективності  використання  енергоносіїв та інших ресурсів, підвищення енергоефективності будинків, створення стимулів та умов для переходу на раціональне використання та економне витрачання енергоресурсів;

- стимулювання приватної підприємницької ініціативи у виконанні завдань розвитку житлового фонду та комунальної інфраструктури;

- поліпшення якості управління житлом та комунальною інфраструктурою;

- утримання комунальних будівель та споруд;

- захисту прав споживачів, підвищення рівня забезпеченості населення житлово-комунальними послугами в необхідних обсягах, високої якості та за доступними цінами;

- створення, на основі ринкових перетворень, умов для розвитку  та ефективного функціонування всіх об'єктів житлово-комунального господарства, підприємств і організацій різних форм власності;

- забезпечення права власників житла обирати виконавця послуг з обслуговування житлових будинків та впливу на якість його утримання.

*Передбачається здійснення заходів Програми в таких сферах:*

- утримання будинків,  споруд і прибудинкових територій;

- надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, вивезення побутових відходів;

- благоустрою населених пунктів;

- підвищення енергоефективності.

**РОЗДІЛ IV**

**Основні завдання Програми та засоби необхідні для їх виконання**

**4.1 Основними завданнями Програми є :**

- розвиток підприємств житлово-комунального господарства різних форм власності, впровадження ринкових відносин між суб'єктами господарювання у цій сфері;

- забезпечення беззбиткового функціонування житлово-комунального господарства при прозорій економічно обґрунтованій системі визначення рівня тарифів на житлово-комунальні послуги;

- підвищення ефективності використання енергетичних та матеріальних ресурсів;

- реалізація існуючих та розробка нових проектів з комплексного благоустрою територій населених пунктів;

- запровадження енергозберігаючих технологій і засобів управління зовнішнім освітленням сіл та селищ Широківської сільської ради;

- запровадження механізмів економічного стимулювання енергозбереження, утворення фондів енергозбереження, створення спостережних рад з енергозбереження;

- будівництво, ремонт, реконструкція вулично-дорожньої мережі;

- поліпшення ритуального обслуговування населення;

- залучення громадськості до процесів формування житлової політики та реформування житлово-комунального господарства.

- стимулювання інвестиційного процесу та ефективного використання енергетичних і матеріальних ресурсів виробниками та споживачами послуг;

- створення системи поводження з побутовими відходами, сортування та утилізації вторинних ресурсів, розробка схеми санітарної очистки території селищної ради;

- пріоритетність інноваційного розвитку систем життєзабезпечення населених пунктів.

\*(Додаток 2 до місцевої цільової Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів Широківської сільської ради на 2021-2023 роки)

**РОЗДІЛ V**

**Базові принципи досягнення стратегічних цілей**

5.1. Удосконалення системи управління житлово-комунальним господарством.

Система управління повинна об'єднати зусилля сільської ради та підприємств житлово-комунального господарства всіх форм власності для реформування та ефективного функціонування галузі в умовах ринкової економіки.

Ключовою проблемою цього етапу реформування житлово-комунального господарства є запровадження системи договірних відносин.

Ефективне управління діяльністю житлово-комунального господарства потребує запровадження моніторингу діяльності підприємств, що дасть можливість селищній раді реалізувати свої повноваження із забезпечення населення якісними житлово-комунальними послугами.

5.2. Поглиблення демонополізації житлово-комунального господарства, розвиток конкурентного середовища.

Головною метою демонополізації житлово-комунальної галузі є зниження негативних наслідків, які полягають у встановленні монопольно високих цін і тарифів, нав'язуванні умов договорів, не вигідних споживачам.

Залучення населення до самоуправління та утримання житлових будинків дозволить самим мешканцям здійснювати контроль за станом технічного обслуговування та ремонту житла, що значно підвищить якість наданих послуг.

Розвиток конкурентного середовища в житловому господарстві залежить від нових структур, які будуть замовниками житлових послуг, візьмуть на себе функції управління житлом, а також від нових приватних структур, для яких бізнес в сфері утримання та експлуатації житлового фонду буде привабливим в економічному плані.

З метою створення умов для здорової конкуренції передбачається:

- створення об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, які будуть замовниками  житлово-комунальних послуг;

- організація системи розрахунків за використані ресурси і спожиті послуги на основі договорів (угод), а також застосування економічних санкцій за порушення договірних зобов'язань.

5.3. Удосконалення фінансово-кредитного механізму роботи житлово-комунального господарства, здійснення ефективної тарифної політики.

Вироблення ефективної тарифної політики у житлово-комунальній сфері на сучасному етапі реформування житлово-комунального господарства повинно ґрунтуватися на таких основних принципах:

- залученням громадськості до процесу  встановлення тарифів;

- застосування санкцій проти неплатників та посилення матеріальної відповідальності сторін за невиконання або несвоєчасне виконання своїх договірних зобов'язань;

- перехід від оплати комунальних послуг за нормами споживання до оплати за обсягами їх фактичного споживання.

**РОЗДІЛ VI**

**Фінансово-економічне забезпечення Програми**

Розв'язання проблеми забезпечення фінансової стабілізації житлово-комунального комплексу є головною передумовою формування економічних взаємовідносин у цій галузі.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів: місцевого бюджету, Державного бюджету та обласного бюджету, депутатських фондів за умови спів фінансування з місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

Кошти, передбачені цією Програмою, підлягають щорічному коригуванню на прогнозний індекс інфляції під час формування проекту місцевого бюджету.

**РОЗДІЛ VII**

**Контроль за виконанням Програми**

7.1. Контроль за виконанням Програми здійснюється виконавчим комітетом через відділ житлово-комунального господарства та благоустрою, а також постійною комісією з питань містобудування,  будівництва, земельних відносин, екології, житлово-комунального господарства та комунальної власності.

7.2. Щорічно відділ житлово-комунального господарстватаблагоустрою звітує про стан виконання Програми та запланованих щорічних заходів щодо реалізації її положень на сесії Широківської сільської ради.

7.3. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у встановленому законодавством порядку.

**РОЗДІЛ VIII**

**Очікувані результати**

8.1. Виконання Програми дасть можливість:

- забезпечити реалізацію державної політики щодо регіонального розвитку, насамперед у сфері житлово-комунального господарства;

- забезпечити реалізацію проектів будівництва, реконструкції та капітального ремонту на території населених пунктів;

- здійснити заходи з термомодернізації будівель комунальної форми власності та провадити енергоефективність;

- забезпечити надання населенню житлово-комунальних послуг належної якості відповідно до вимог національних стандартів;

- зробити доступними послуги для населення за умови їх своєчасної оплати;

- створити сприятливі умови для залучення позабюджетних коштів у розвиток об'єктів житлово-комунального господарства;

- провести комплексну модернізацію об᾽єктів житлово-комунального господарства з метою зменшення ресурсоспоживання і дотримання екологічних нормативів та норм протипожежного захисту;

- забезпечити прозорість у формуванні тарифної та цінової політики на житлово-комунальні послуги;

- забезпечити обґрунтованість і прозорість умов реалізації дотаційної політики держави стосовно малозабезпечених верств населення;

- забезпечити захист прав споживачів, їх своєчасне інформування з питань своїх прав та обов'язків;

- досягти зменшення протягом п'яти років обсягів використання енергоресурсів у комунальній енергетиці та житлових будівлях на 20 відсотків;

- забезпечити широку суспільну підтримку виконання основних завдань у рамках реформи житлово-комунального господарства.

***Перелік додатків до програми:***

Додаток 1 – паспорт Програми розвитку житлово – комунального господарства та благоустрою населених пунктів об’єднаної територіальної громади Широківської сільської ради на 2020-2022 роки, 1 арк;

Додаток 2 - Заходи щодо виконання Програми розвитку житлово - комунального господарства та благоустрою населених пунктів об’єднаної територіальної громади Широківської сільської ради 2020-2022 роки, 8 арк;

Додаток 3 - Ресурсне забезпечення місцевої цільової Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів об’єднаної територіальної громади Широківської сільської ради на 2020-2022 роки, 1 арк;

Додаток 4 - Перелік завдань, заходів та показників місцевої цільової Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів об’єднаної територіальної громади Широківської сільської ради на 2020-2022 роки.

Секретар сільської ради О.ПРАВДЮК